

Financement mixte



APERÇU GÉNÉRAL ET FINALITÉ:

Les Objectifs de développement durable (ODD) offrent la possibilité d'éradiquer la pauvreté et d'améliorer les moyens de subsistance dans les PMA d'ici 2030. Toutefois, à ce jour, les ODD n'ont pas bénéficié d'un financement suffisant, le déficit de financement annuel s'élevant actuellement à 2 500 milliards de dollars EU.¹ Ce sous financement pose un problème particulier dans les PMA, où les financements extérieurs, en particulier l'aide publique au développement (APD), les transferts de fonds, les investissements étrangers directs et les autres investissements privés représentent une part plus importante du PIB que les financements intérieurs.² Qui plus est, les niveaux d'APD et d'Aide pour le commerce devraient pâtir de la réaffectation des fonds à l'aide humanitaire dans le cadre de la crise de la COVID-19.³

La série Regards sur le financement du commerce du Cadre intégré renforcé (CIR) met en avant des possibilités de financement du commerce novatrices pour les PMA afin d'aider ces pays à tirer parti de ces possibilités. Dans ce numéro, nous étudions comment les systèmes de financement mixte offrent aux PMA la possibilité de mieux se relever après la COVID-19 et de progresser sur la voie du développement en augmentant les ressources totales à leur disposition.

QU'EST-CE QUE LE FINANCEMENT MIXTE?

Le financement mixte est un moyen stratégique d'utiliser les fonds publics et philanthropiques pour augmenter l'investissement privé dans le développement durable des pays en développement.⁴

Par exemple, lorsqu'un gouvernement ou une institution philanthropique réalise un investissement initial pour lancer un projet, même si cela implique d'accepter des risques plus importants ou des rendements plus faibles, cela rend souvent le projet plus attrayant pour les investisseurs privés qui recherchent des rendements financiers plus élevés mais exigent un risque moindre.

Le financement mixte peut prendre plusieurs formes, et les différents donateurs et organisations se concentrent sur différents aspects. Par exemple, la Société financière internationale (SFI) et plus de 20 autres institutions de financement du développement (IFD) définissent le financement mixte comme la combinaison d'un financement concessionnel fourni par des partenaires de développement (comme les donateurs institutionnels) ou des tiers

avec un financement d'une IFD elle-même, et/ou de financements commerciaux provenant d'autres investisseurs⁵.

Le financement mixte permet à des organisations d'investir en parallèle tout en atteignant leurs propres objectifs (qu'il s'agisse de rendement financier, d'impact social ou d'un mélange des deux).⁶ Le financement mixte peut être structuré pour soutenir des entreprises, des projets ou des portefeuilles.⁷

COMMENT LE FINANCEMENT MIXTE PEUT-IL SOUTENIR LE COMMERCE DANS LES PMA?

Le financement mixte soutient le commerce en aidant au développement du secteur privé, dont les PMA ont besoin pour accroître leur compétitivité à l'exportation.

Prenons l'exemple du travail de la SFI en matière de financement concessionnel mixte – chaque dollar EU de financement concessionnel permet de mobiliser 4 dollars EU de financement supplémentaire dans les PMA (de la part des IFD, du partenaire et/ou d'autres bailleurs de fonds).²

Le financement mixte étant fortement lié au développement durable, tout gain du secteur privé doit également avoir des effets positifs sur les plans social et environnemental.

Le financement mixte doit être considéré comme une solution provisoire qui fournit juste assez de soutien aux PMA pour qu'ils puissent faire décoller les marchés et les financements du secteur privé, par exemple pour les aider à gérer les risques de crédit, les risques liés aux projets et pour soutenir les flux de financement du commerce.

QUELS PROBLÈMES LE FINANCEMENT MIXTE PEUT-IL AIDER À RÉSOUDRE DANS LES PMA?

Une grande partie du financement du secteur privé qui pourrait être investi dans des projets d'importance stratégique et à fort impact sur le développement dans les PMA ne se concrétise pas. Cela peut être dû à:

- Une perception accrue du risque, qui entraîne souvent des coûts plus élevés, des retards, ou empêche la réalisation d'une transaction.
- Le manque de données fiables sur les performances financières, qui empêche les PMA d'établir un bilan public de leurs réalisations pour débloquer les investissements commerciaux.

Le financement mixte peut aider à surmonter ces défis en réduisant l'incertitude et le risque et en étant source de transparence.

D'autres solutions dans les PMA (par exemple l'assistance technique ou les réformes de politique) peuvent aider à éliminer les contraintes de développement du secteur privé liées à l'absence d'un environnement favorable aux investissements commerciaux à grande échelle.

QUELLE EST LA PART DE FINANCEMENT MIXTE QUE REÇOIVENT ACTUELLEMENT LES PMA?

Selon un récent rapport de l'OCDE et du Fonds d'équipement des Nations Unies (FENU), entre 2012 et 2018, les investissements sous forme de financements mixtes ont augmenté, mais seulement 6 % des financements privés mobilisés dans le cadre d'interventions de financement du développement (13,4 milliards de dollars EU) sont allés aux PMA.²

Si 45 des 47 PMA ont bénéficié de financements mixtes, tous les PMA ne reçoivent pas les mêmes niveaux d'investissements. En 2017-2018, les PMA d'Afrique subsaharienne ont reçu 70 % des fonds privés mobilisés au titre du financement du développement.²

Les institutions multilatérales – la SFI, l'Agence multilatérale de garantie des investissements (AMGI)⁸ et l'Association internationale de développement (IDA) – sont les investisseurs les plus fréquents dans les opérations de financement mixte dans les PMA. Si les donateurs bilatéraux ont tendance à investir des montants plus faibles, ils s'engagent de plus en plus dans des approches de financement mixte dans les PMA par le biais de leurs institutions de financement du développement. En 2017-2018, la France est arrivée en tête pour ce qui est de la mobilisation des financements privés, suivie par les États-Unis, la Finlande, le Royaume-Uni, les Pays-Bas et la Suède.

Les garanties ont mobilisé le plus (46 %) de financements privés dans les PMA en 2017-2018. Il s'agit là de cas où un garant accepte de payer une partie ou la totalité de la valeur d'un prêt, d'une participation au capital ou d'un autre instrument en cas de non-paiement ou de perte de valeur et a la possibilité d'atténuer le risque élevé qui reste un obstacle majeur à l'attraction des investissements commerciaux dans les PMA.

Les secteurs de l'énergie, des services bancaires et financiers et de l'industrie, des mines et de la construction représentent plus de 63 % du volume total des financements mixtes reçus par les PMA en 2017-2018, car il est plus facile d'identifier dans ces secteurs des projets générateurs de revenus susceptibles d'attirer les investisseurs privés.

Un rapport de 2019 a constaté que le montant moyen d'un accord de financement mixte dans les PMA était de 6,1 millions de dollars EU, ce qui est beaucoup moins élevé que la moyenne dans les pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure (27 millions de dollars EU) et de la tranche supérieure (60 millions de dollars EU).⁹

COMMENT LE FINANCEMENT MIXTE POURRAIT-IL AIDER LES PMA À SE RELEVER SUITE À LA COVID-19?

Selon les perspectives mondiales de l'OCDE sur le financement pour le développement durable, on s'attend à une baisse de 700 milliards de dollars EU des financements externes aux pays en développement en raison de la crise de la COVID 19.¹⁰ Ce risque compromet la trajectoire des financements pour les PMA.

Toutefois, la pandémie offre également des possibilités de tirer parti des initiatives de financement mixte qui soutiennent la reprise économique, permettant au système de se renforcer. Fondamentalement, il est essentiel que l'APD – la source de

financement externe la plus stable pour les pays en développement au cours des 60 dernières années, même en cas de crise économique - soit protégée et mobilisée pour attirer davantage de financements privés à l'appui des ODD dans les PMA.

COMMENT LES PMA PEUVENT-ILS TIRER MIEUX PROFIT DES OPPORTUNITÉS OFFERTES PAR LE FINANCEMENT MIXTE?

Dans cette période d'incertitude extrême, le financement mixte peut contribuer à soutenir l'activité économique continue des PMA, en veillant à ce que les progrès réalisés jusqu'à présent ne soient pas réduits à néant et que les entreprises soient prêtes à repartir du bon pied après la crise liée à la COVID-19.

Pour les autorités des PMA responsables des efforts dans le domaine du commerce ou qui les soutiennent¹⁰:

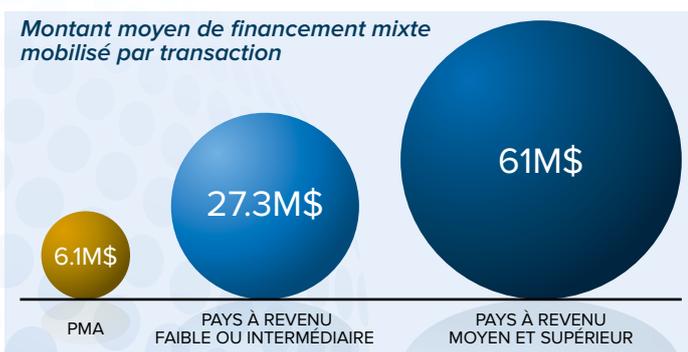
- Créer un portefeuille de projets diversifiés bancables en regroupant plusieurs projets pour créer une taille d'opération suffisante pour attirer les grands investisseurs. Les investisseurs privés recherchent souvent à investir au moins 10 à 15 millions de dollars EU et les opportunités d'investissement individuelles dans les PMA sont souvent trop faibles.
- Discuter avec votre organisme national de promotion de l'investissement pour améliorer le climat d'investissement et identifier les opportunités de placement. Vous trouverez une liste de ces organismes dans les PMA à l'annexe 1 d'un rapport de la Banque mondiale, de l'OCDE et de la CNUCED au Groupe de travail du G20 sur le commerce et l'investissement.¹¹

Pour les investisseurs du secteur privé:

- Avant de prendre des décisions financières, tenir compte des gains économiques, sociaux et environnementaux à long terme. Cela peut signifier l'introduction des dimensions des ODD dans votre processus de prise de décision en matière d'investissement, comme celles décrites dans les Principes opérationnels pour la gestion de l'impact.¹²
- Définir clairement les risques et les avantages liés à l'investissement dans des projets d'impact dans les PMA afin d'aider à identifier des solutions aux risques, car certains peuvent être résolus par des réformes et d'autres par des solutions de financement mixte.
- Tenir compte de l'assistance technique et des garanties fournies par le secteur public qui rendent les investissements moins risqués.
- Chercher à établir des partenariats et à dialoguer avec des institutions financières nationales et d'autres acteurs locaux, ainsi qu'avec des acteurs internationaux qui ont une présence locale sur le terrain. Cela pourrait consister à se concentrer sur le développement des marchés financiers et des capitaux locaux, par exemple avec des solutions de financement en monnaie locale.
- Prévoir des activités de suivi et d'évaluation dès le départ. Convenez d'un plan ou d'un système de S&E avec tous les autres acteurs impliqués dès le départ, afin de garantir l'évaluation et le suivi de l'impact tout au long du projet.

Pour les partenaires gouvernementaux qui fournissent l'aide publique au développement, les autres donateurs, les ministères fédéraux et les institutions de financement du développement:

- Maintenir et, si possible, augmenter le financement de l'APD et de l'Aide pour le commerce en faveur des PMA pour permettre de mobiliser davantage de financements privés.
- Aider les PMA à constituer une réserve de projets bancables qui accélèrent la réalisation des ODD et peuvent attirer l'attention des investisseurs tout en soutenant les priorités nationales de développement des PMA. Les projets d'agriculture, d'eau et d'assainissement sont les moins ciblés, malgré leur rôle crucial dans l'économie des PMA.



Adapté de: OECD & UNCDF (2019). Blended Finance in the Least Developed Countries <https://bit.ly/2GNbDK2>

- Encourager les partenariats non traditionnels dans le cadre du financement mixte, par exemple avec des investisseurs à impact, des pays non membres du CAD, des particuliers, des philanthropes et des fondations.
- Veiller à ce que les paramètres d'évaluation tiennent compte de la mesure dans laquelle le financement mixte a contribué à des systèmes de marché plus inclusifs, durables et résilients, et de la mesure dans laquelle il a permis une croissance durable et à grande échelle de l'investissement privé.
- Encourager une gouvernance rigoureuse et le respect des principes dans l'utilisation des financements mixtes. Consultez les Principes de financement mixte de l'OCDE¹³, ou les Principes renforcés de l'IFD sur le financement concessionnel mixte pour les projets du secteur privé¹⁴.

POUR EN SAVOIR PLUS

1. Site Development Matters de l'OCDE (2020) How Blended Finance can plug the SDG financing gap <https://oecd-development-matters.org/2020/01/22/how-blended-finance-can-plug-the-sdg-financing-gap/>.
2. OCDE & FENU (2020), Blended Finance in the Least Developed Countries 2020: Supporting a Resilient COVID-19 Recovery <http://www.oecd.org/dac/blended-finance-in-the-least-developed-countries-57620d04-en.htm>
3. Cadre intégré renforcé (2021). Regards sur le financement du commerce – Aide publique au développement <https://enhancedif.org/en/system/files/uploads/eif-trade-funding-insights-oda-screen.pdf?file=1&type=node&id=6219>
4. Devex (2018) What is Blended Finance? https://www.youtube.com/watch?v=5CewQ4d_zac
5. Blended Finance at IFC <https://bit.ly/3bRGKzy>
6. Convergence (2020) The State of Blended Finance <https://www.convergence.finance/resource/1qEM02yBQxLftPVs4bWmMX/view>
7. Convergence (2020) How To Mobilize Private Investment At Scale In Blended Finance <https://www.convergence.finance/resource/3cpgfofUn2QY8rFEV2lFt/view>
8. IFC and MIGAs investments in LDCs are also supported through blended concessional finance from the IDA Private Sector Window.
9. OECD & UNCDF (2019). Blended Finance in the Least Developed Countries <https://bit.ly/2GNbDK2>
10. OECD (2021) Global Outlook on Financing for Sustainable Development 2021 https://www.oecd-ilibrary.org/development/global-outlook-on-financing-for-sustainable-development-2021_e3c30a9a-en
11. World Bank, OECD, UNCTAD (2020). FDI Flows and Investment Attraction Frameworks in Developing and Least Developed Countries <https://bit.ly/3pFxDHT>
12. Operating Principles for Impact Management: <https://www.impactprinciples.org/>
13. OECD DAC Blended Finance Principles <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/blended-finance-principles/guidance-and-principles/>
14. DFI Working Group on Enhanced Blended Concessional Finance for Private Sector Projects: https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/topics_ext_content/ifc_external_corporate_site/bf/bf-details/bf-dfi

EXEMPLES D'INITIATIVES DE FINANCEMENT MIXTE SOUTENANT LE COMMERCE DANS LES PMA

Les solutions de financement mixte ont des formes et des tailles diverses, qu'il s'agisse de fonds de créances ou de participation au capital, de projets ou d'entreprises. Les exemples suivants illustrent la diversité des approches de financement mixte déjà mises en œuvre.

BUILD Fund

En décembre 2018, le FENU s'est associé au gestionnaire de fonds d'investissement à impact Bamboo Capital Partners pour lancer le Fonds BUILD - un mécanisme de financement mixte visant à mettre en correspondance des flux plus importants de capitaux privés avec des opportunités d'investissement positives pour les ODD dans les PMA.

Le fonds vise à aider les entrepreneurs qui lancent des petites et moyennes entreprises dans les PMA et qui n'ont pas accès au financement dont ils ont besoin pour développer leurs activités. Il est structuré comme un mécanisme à plusieurs niveaux de financement mixte à capital permanent, avec trois niveaux d'investissement correspondant à des niveaux de risque et de rendement différents.

Soutenir l'agriculture au Bhoutan

En 2015, la Banque asiatique de développement (BASD), le Programme mondial pour l'agriculture et la sécurité alimentaire (GAFSP) et la SFI sont entrés au capital de Mountain Hazelnuts, une entreprise du secteur privé qui encourage la production de noisettes par des petits exploitants sous contrat dans tout le Bhoutan. La SFI et la BASD ont chacune investi 3 millions de dollars EU de capitaux propres, qui ont été complétés par un investissement de 6 millions de dollars du GAFSP. La contribution du GASFP à la réduction des risques a été essentielle, tout comme le financement de la SFI et de la BASD, étant donné le profil de risque élevé inhérent au projet.

Bien que le rendement financier global attendu soit à un chiffre, le projet devrait avoir un impact significatif sur les moyens de subsistance et les revenus des petits exploitants agricoles en reliant des dizaines de milliers d'agriculteurs aux marchés, en créant des emplois et en développant les compétences, et en augmentant la participation des femmes au marché du travail. En outre, le projet devrait contribuer à restaurer le paysage érodé du Bhoutan, à atténuer les émissions de gaz à effet de serre, à préserver les forêts et à réduire l'exode rural.

Réponse du Programme de financement du commerce mondial face à la COVID-19

La COVID-19 a augmenté le coût des transactions financières dans les PMA, entraînant un épuisement rapide des réserves de change et une pénurie de liquidités. Le Programme de financement du commerce mondial (GTFP) de la SFI a permis aux institutions financières de continuer à fournir des financements commerciaux aux entreprises qui importent et exportent des marchandises. Pour ce faire, elle a offert aux banques des garanties partielles ou totales pour couvrir le risque de paiement des transactions liées au commerce. Dans les PMA en particulier, le GTFP bénéficie d'une structure de financement concessionnel mixte: le soutien du guichet du secteur privé (PSW) de l'IDA réduit le risque des transactions dans les pays éligibles, permettant ainsi à la SFI et à ses institutions financières partenaires de fournir le financement nécessaire aux importateurs et aux exportateurs sur les marchés les plus risqués.

Nous pouvons vous aider

Le Cadre intégré renforcé peut aider en reliant les PMA aux possibilités de financement mixte qui soutiennent le commerce.

Contact EIFpartnerships@wto.org

Les séries du CIR offrent un aperçu des principales questions liées au commerce et des analyses fondées sur le travail du programme avec les pays les moins avancés du monde, et offrent une expertise sur des questions essentielles liées au commerce local, national, régional et mondial.



enhancedif.org



@EIF4LDCs



facebook.com/eif4ldcs



youtube.com/user/EIF4LDCs



flickr.com/photos/152818923@N04/



linkedin.com/company/11161784/

Secrétariat exécutif du CIR à l'OMC

Rue de Lausanne 154
CH 1211 Genève 2
Suisse

+41 (0)22 739 6650

eif.secretariat@wto.org



trade4devnews.enhancedif.org



NOUVELLES



TRIBUNE LIBRE



ACTIVITÉS



REPORTAGE PHOTO



RECITS D'EXPÉRIENCES



QUESTIONS RÉPONSES

Le CIR rassemble des partenaires et des ressources en vue d'aider les pays les moins avancés à utiliser le commerce pour réduire la pauvreté et assurer une croissance inclusive et un développement durable.



Le commerce pour le développement des PMA

Organisations partenaires du CIR

Fonds monétaire international (FMI)

Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD)

Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (ONUDI)

Centre du commerce international (ITC)

Groupe Banque mondiale

Organisation mondiale du tourisme (OMT)

Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED)

Organisation mondiale du commerce (OMC)

Gestionnaire du Fonds d'affectation spéciale du CIR

Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS)

Donateurs du CIR

