

Profil du pays RDP LAO

Cadre Intégré Renforcé (CIR)

pour l'assistance liée au commerce dans les Pays les moins avancés (PMA)





RÉSUMÉ

La RDP lao a eu des difficultés à attirer l'investissement en raison des conditions de l'activité commerciale, attestées par les chiffres des différents indicateurs qui la font figurer en 171^{ème} position dans le classement de l'*Enquête Doing Business* de la Banque mondiale pour 2011. Toutefois, trois de ces indicateurs ont été identifiés comme pouvant faire l'objet de réformes. Parmi ceux-ci figurent le commerce transfrontalier (délai à l'importation et à l'exportation), ainsi que la création d'entreprises.

La RDP lao a adhéré au programme du Cadre intégré (CI) en 2004. Son Etude Diagnostique sur l'Intégration du Commerce (EDIC) s'inscrivait dans le cadre des efforts déployés par le Gouvernement pour identifier les principaux obstacles au renforcement de la compétitivité du pays. L'EDIC a été validée en septembre 2006 et a permis d'élaborer la stratégie commerciale et les objectifs du Gouvernement, qui ont été traduits dans une Matrice des Actions complète.

La Matrice des Actions définit les domaines prioritaires de soutien, à savoir:

- la compétitivité des exportations;
- la modernisation des douanes et la facilitation des échanges;
- les conditions de l'activité commerciale;
- le renforcement des capacités en matière de politique commerciale internationale et de négociations; et
- la promotion des débouchés commerciaux.

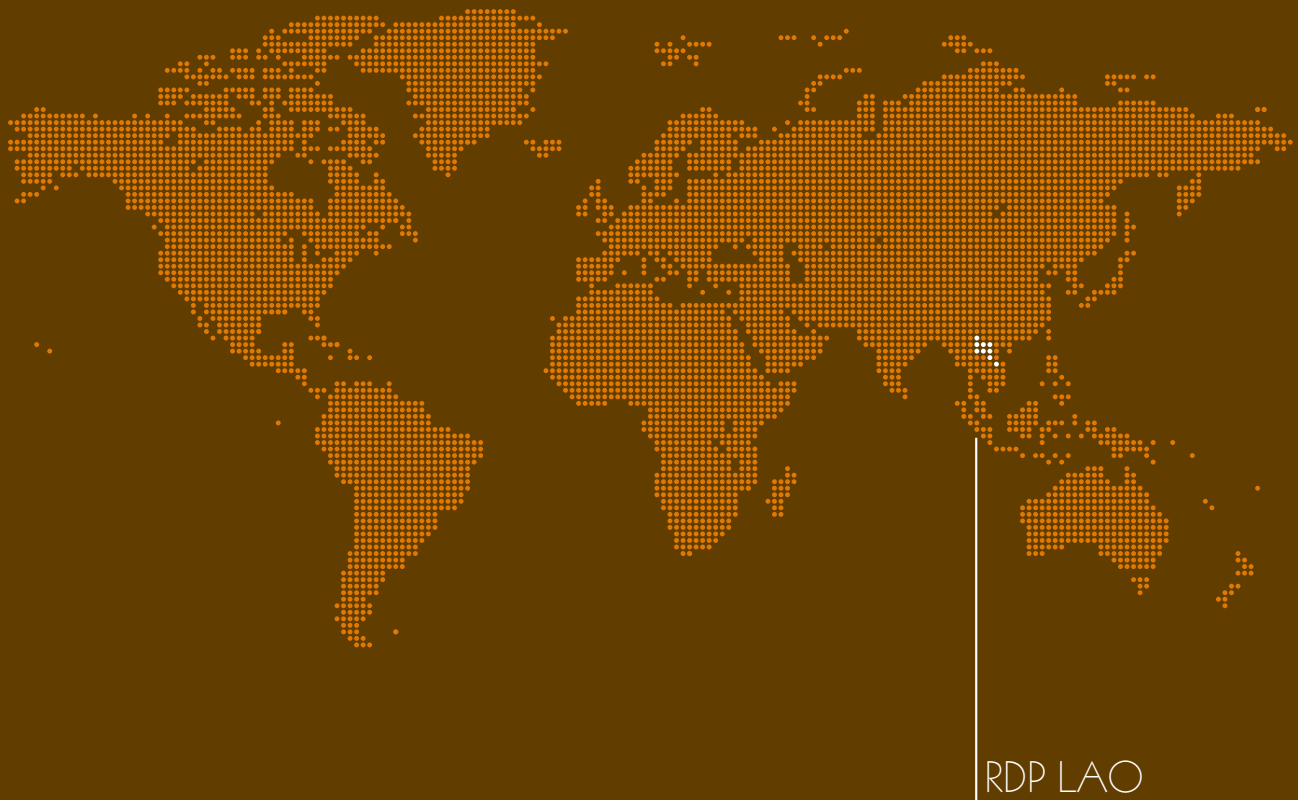
Ces priorités sont abordées dans le cadre d'une série de réformes menées par le Gouvernement en matière d'assistance et de politique liées au commerce. C'est ainsi que l'EDIC et la stratégie nationale d'exportation (SNE) établissent le cadre du programme national pour le développement du commerce dans le sixième Plan National de Développement Socioéconomique (PNDSE) pour 2006-2010. Une mise à jour de l'EDIC est prévue plus tard en 2011.

Dans le cadre du programme du CI, la RDP lao a bénéficié de quatre projets: renforcement des capacités et assistance technique en vue de l'accession à l'OMC; renforcement des capacités de coordination du CI; soutien au secteur de l'habillement; et renforcement des capacités au sein du Ministère de l'industrie et du commerce (MIC). Le programme a aussi permis d'établir l'Unité Nationale de Mise en Œuvre (UNMO). Le Mécanisme de développement du commerce (MDC), géré par la Banque mondiale, réunit ministères, partenaires de développement et organisations locales pour soutenir l'approche sectorielle du commerce de la RDP lao.

Le projet de la RDP lao mis en œuvre au titre du Cadre intégré renforcé (CIR) a été approuvé en janvier 2010. L'UNMO est l'organisme public chargé de coordonner, de gérer et de suivre le programme d'activités dans le cadre du CIR et de l'Aide pour le commerce. Elle remplit la fonction d'organe consultatif de haut niveau et technique en matière de coordination intergouvernementale et entre le Gouvernement et les donateurs, et a aussi pour mission d'obtenir des résultats sur le terrain.



CARTE DU MONDE



Pays du CIR:

| | | | |
|--------------|---------------|-------------------------|---------------|
| Afghanistan | Gambie | Mozambique | Sénégal |
| Angola | Guinée | Myanmar | Sierra Leone |
| Bangladesh | Guinée-Bissau | Népal | Soudan |
| Bénin | Haïti | Niger | Soudan du Sud |
| Bhoutan | Iles Salomon | Ouganda | Tanzanie |
| Burkina Faso | Kiribati | République | Tchad |
| Burundi | Lesotho | centrafricaine | Timor-Leste |
| Cambodge | Libéria | République dém. du | Togo |
| Cap-Vert | Madagascar | Congo | Tuvalu |
| Comores | Malawi | Rép. dém. populaire lao | Vanuatu |
| Djibouti | Maldives | Rwanda | Yémen |
| Erythrée | Mali | Samoa | Zambie |
| Ethiopie | Mauritanie | Sao Tomé-et-Principe | |

FAITS ET CHIFFRES

Superficie: 236.800 km²

Population (2009): 6.127.682 habitants

Taux de croissance de la population (2010): 2,2%

Taux de croissance réel du PIB (2009): 7,6%

PIB (2009): 5.585 millions de dollars EU

PIB par habitant (non ajusté en PPA, 2009): 914 dollars EU

Principales exportations: produits des industries extractives, électricité, bois et produits du bois, habillement et produits agricoles

Taux de pauvreté (pourcentage de la population vivant avec moins de 1,25 dollar EU par jour): 44%¹

Indice de développement humain (2006): 133/179¹

Flux d'Aide pour le commerce: versements en 2007, 95,1 millions de dollars EU (engagements, 129,3 millions de dollars EU)¹

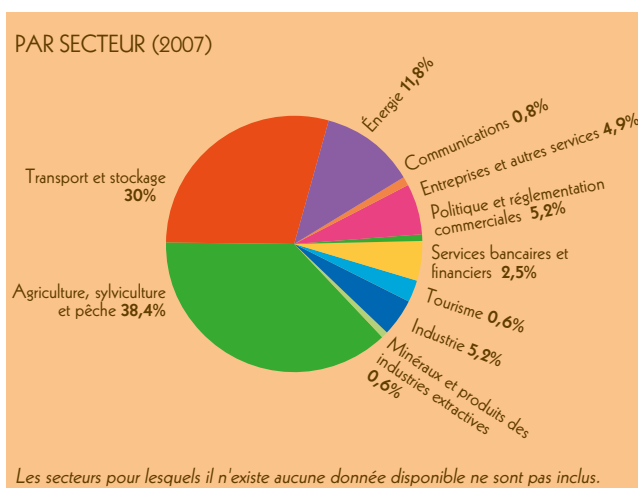
La RDP lao en est à l'étape finale de son accession à l'OMC et à adhéré à la zone de libre échange de l'ASEAN

Statistiques nationales de la RDP lao pour 2011

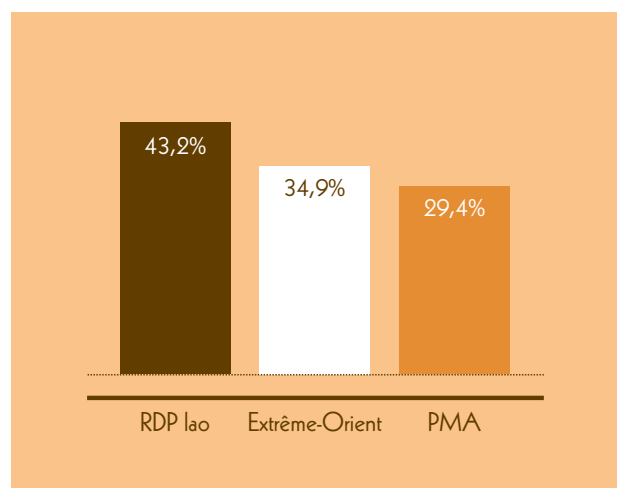
PART DANS L'AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT (APD)

Part de l'Aide pour le commerce dans l'APD par secteur par rapport aux moyennes régionales et par groupe de revenu (moyennes 2006-2007)

FLUX D'AIDE POUR LE COMMERCE



Aide pour le commerce: panorama 2009



Aide pour le commerce: panorama 2009

¹Aide pour le commerce: panorama 2009



CONTEXTE



En matière de commerce, la RDP lao est passée à la vitesse supérieure. La mise en place d'une économie de marché au milieu des années 1980 et l'ouverture aux marchés internationaux et régionaux ont marqué l'entrée dans une nouvelle ère pour les communautés, les organisations locales et les entreprises du pays.

Cela a permis à son tour de promouvoir les moyens d'existence en milieu rural grâce au soutien fourni aux communautés de tisserands de soie, y compris pour la commercialisation des articles en soie. Dans le même temps, l'essor des exportations dans le secteur de l'habillement a entraîné une hausse des salaires des femmes, en particulier celles des régions plus pauvres du nord du pays.

Cependant, des défis restent à relever, comme la nécessité d'ouvrir de nouvelles perspectives pour les 80% d'emplois qui sont toujours liés à l'agriculture de subsistance ou de poursuivre la lutte contre la

pauvreté des ménages, le pourcentage ayant été ramené de près de 28% en 2002-2003 à un peu plus de 20% en 2009-2010. Pays sans littoral tributaire des transports en transit, la RDP lao doit chercher à faciliter les échanges et à se conformer aux normes internationales en composant avec des infrastructures limitées et des difficultés à diversifier ses exportations. La mise en œuvre des plans visant à accélérer le processus d'accession à l'OMC (qui en est déjà à un stade avancé) se poursuit à un rythme soutenu. Dans le même temps, cela entraîne des réformes sur les plans juridique et de la politique commerciale pour améliorer les conditions de l'activité commerciale en RDP lao.

Le sixième, et bientôt le septième, plan national de développement socioéconomique définit un cadre de progrès, dans lequel le commerce et les exportations jouent un rôle central. Le soutien fourni par la communauté internationale à la RDP lao, que coordonne l'Unité Nationale de Mise en Œuvre (UNMO) du Cadre intégré renforcé (CIR), a rendu ces avancées possibles. Aujourd'hui, les donateurs s'associent pour soutenir les initiatives du Gouvernement et réunir des fonds aux fins de priorités clairement définies.





RÉSULTATS



Le Gouvernement, les donateurs et les organisations locales s'associent à la cinquième réunion du Comité directeur du Mécanisme de développement du commerce

Au cours des dernières décennies et en dehors de la crise financière asiatique, la RDP lao a enregistré des taux de croissance élevés (6% en moyenne) et déploie aujourd'hui des efforts considérables pour faire fond sur ces résultats. La stratégie nationale d'exportation et l'Etude Diagnostique sur l'Intégration du Commerce (EDIC) ont établi les bases nécessaires à la réalisation des objectifs commerciaux du pays.



Le soutien politique à l'appui de ce programme a été un moteur de changement. Les efforts entrepris dans tous les domaines ont été coordonnés par le Comité directeur national pour l'intégration économique, présidé par le Vice-Premier ministre, et par le Point Focal et l'équipe de l'Unité Nationale de Mise en Œuvre (UNMO) du Cadre intégré renforcé (CIR).

La première phase du programme du Cadre intégré (CI) a permis à la RDP lao de mettre en place les structures qui ont conduit à un partenariat plus vaste dans le domaine du commerce. Le pays a bénéficié d'un soutien en vue des objectifs suivants:

- Accession à l'OMC, amélioration de la coordination et de l'exécution au niveau des parties prenantes, renforcement des capacités au sein du Ministère de l'industrie et du commerce et aide au secteur de l'habillement. Depuis la mise en place du soutien, cinq entreprises de ce secteur ont obtenu la certification éthique WRAP et une aide a été consacrée au développement des réseaux de l'Association nationale du secteur de l'habillement (ALGI, Association of Lao Garments Industry).

Tout cela a contribué à l'essor du secteur et les entreprises qui en font partie ont pu mettre leurs procédés de production en conformité avec les normes internationales et former leur personnel à la logistique d'exportation. Depuis, l'ALGI et certaines entreprises ont développé une solide présence en ligne.

- Des progrès ont été faits concernant la simplification des procédures d'investissement, la mise en place de possibilités de crédit bancaire pour les petits agriculteurs et les petites entreprises, et l'amélioration du profil du pays auprès des investisseurs. En outre, le Gouvernement a contribué à soutenir les associations du secteur de l'artisanat et à garantir leur participation aux foires internationales et aux activités de promotion. Dans ce contexte, la RDP lao a instauré la journée nationale de l'artisanat, qui existe depuis maintenant neuf ans.
- Dans le cadre du soutien au programme pour le commerce et le développement, l'accent a été mis sur la promotion de l'autonomisation économique des femmes, y compris par des ateliers et des activités de formation. De plus, le renforcement des connaissances dans le domaine du commerce a conduit à la diffusion d'une revue et de fiches sur le commerce en RDP lao, ainsi qu'au lancement du site internet dédié à l'Aide pour le commerce afin de tenir toutes les parties prenantes informées.

Les donateurs se sont associés pour soutenir l'approche sectorielle adoptée par la RDP lao en augmentant les fonds acheminés par l'intermédiaire du Mécanisme de développement du commerce (MDC) géré par la Banque mondiale. Ce Mécanisme a été établi grâce aux contributions de l'Union européenne et d'AusAID, d'un montant total de 6,8 millions de dollars EU. Un soutien complémentaire de l'Allemagne (280.000 euros) et du Japon (1,8 million de dollars EU) est également venu appuyer cette initiative. Le MDC se base sur le CIR pour organiser des activités visant à faciliter les échanges, accroître les mouvements transfrontières de marchandises et renforcer l'intégration économique aux niveaux régional et mondial.

D'autres fonds des donateurs sont gérés en coopération avec le MDC, notamment en provenance du Groupe des Nations Unies du SECO (Suisse), qui s'est engagé à verser environ 4 millions de dollars EU, ainsi que de la GIZ, de la JICA, du projet LUNA lao, de l'USAID et de la Banque asiatique de développement.





PERSPECTIVES FUTURES

Grâce à une étroite coordination et au leadership du Gouvernement concernant le programme pour le commerce, lancé au titre du Cadre intégré (CI) puis poursuivi grâce au Cadre intégré renforcé (CIR), de nouvelles activités sont en train de démarrer. La mise à jour prochaine de l'Etude Diagnostique sur l'Intégration du Commerce (EDIC) constituera le programme d'action pour le commerce du nouveau plan de développement national. Un soutien supplémentaire dans le cadre du CIR visant à éliminer les obstacles techniques au commerce est prévu. Avec toutes ces mesures, qui profiteront aussi bien aux entreprises qu'aux agriculteurs et aux associations communautaires, la RDP lao est promise à un avenir meilleur.



Les objectifs plus généraux du programme pour le commerce de la RDP lao, à savoir réduire les délais liés à l'importation, à l'exportation et au transit et combler les lacunes du pays en ce qui concerne les normes et le cadre réglementaire, demeurent essentiels. Avancer ensemble serait bénéfique pour tous, c'est pourquoi il est important de réunir des partenaires gouvernementaux divers, y compris des départements du Ministère de l'industrie et du commerce, comme le département de la promotion des échanges et de la mise en valeur des produits, et du Ministère de l'agriculture et de la sylviculture. Des liens étroits ont déjà été établis avec les associations nationales, le forum des entreprises de la RDP lao et l'initiative provinciale pour le dialogue entre les secteurs public et privé.

Des secteurs comme l'agriculture, la transformation du bois, l'artisanat et l'habillement continuent de bénéficier d'un soutien. Par exemple, un Centre pour le développement des services dans le secteur de l'habillement a été créé dans la capitale en vue d'élever le niveau de formation et de qualification du personnel du secteur. La recherche montre que 70% des usines ont un besoin urgent de compétences en matière d'encadrement, un aspect essentiel à la compétitivité du secteur sur le marché mondial actuel. S'agissant de la soie, les associations communautaires étudient les moyens d'exploiter les nouvelles technologies et d'atteindre les régions rurales par le biais de salles de classe virtuelles afin d'augmenter la production de soie et d'améliorer sa qualité.

De toute évidence, c'est sur le modèle novateur du Mécanisme de développement du commerce (MDC), associé au soutien du CIR, qu'a été fondée l'approche sectorielle du développement du commerce et du secteur privé en RDP lao. Ce modèle a défini le cadre qui a permis de rassembler environ 20 millions de dollars EU au titre de l'assistance liée au commerce,



en mobilisant l'aide à l'appui d'objectifs clairs susceptibles de convaincre tous les partenaires. L'approche de la RDP lao a déjà été partagée sur la scène internationale et est suivie de près par d'autres pays, aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur de la région.

La RDP lao figure parmi les pays les mieux classés dans le Rapport sur le développement humain 2010; elle a donc la possibilité de s'assurer que son objectif de croissance dans le respect de l'équité sera atteint, d'autant plus qu'elle a pour ambition de s'affranchir du statut de pays moins avancé (PMA) d'ici à 2020. La RDP lao espère aussi réaliser les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et accéder à l'OMC d'ici à 2015. Elle compte par ailleurs sur une croissance des exportations de 18% par an sur les cinq prochaines années. Parallèlement à cela, il est nécessaire d'introduire des mesures visant à protéger l'environnement, promouvoir les secteurs qui ne reposent pas sur les ressources naturelles, créer des emplois, soutenir le secteur privé, renforcer les compétences et améliorer l'accès au financement. Tous ces objectifs constituent des domaines prioritaires dans le processus de planification du développement national.

Dans ce contexte prometteur, les résultats montrent qu'il y a eu une tendance de plus en plus marquée à la croissance des exportations de produits autres que les ressources naturelles et du commerce des services. En outre, si on se tourne vers l'avenir, les recettes d'exportation de la RDP lao devraient augmenter en 2011 du fait de la hausse des prix des produits de base et de la demande régionale, et cela promet de n'être que le début.

Êtes-vous prêts à vous impliquer et à participer à l'histoire de développement de la RDP lao par le commerce?

Pour en savoir plus, consultez:
www.laosaft.org et www.enhancedif.org



Pour en savoir plus, consultez:
www.enhancedif.org

ou contactez:
eif.secretariat@wto.org
eiffm@unops.org

Juin 2011